

## DOCUMENTO DE TRABAJO

### LOS EX COMBATIENTES PROPONEN: APORTES Y PERCEPCIONES SOBRE LA REINTEGRACIÓN EN COLOMBIA

#### TABLA DE CONTENIDOS

I. Presentación.....	3
II. Claves para la reintegración de ex combatientes.....	5
1. Empleo.....	5
2. Educación.....	7
3. Vivienda.....	10
4. Reconciliación.....	13
5. Seguridad.....	16
6. Respuesta a oferta ilegal.....	18
7. Ayuda humanitaria.....	21
8. Apoyo a familias.....	22
9. Participación.....	23
10. Arraigo.....	26
11. Proyectos productivos.....	28
12. Salud.....	29
13. Problemas jurídicos.....	30
14. Operativos militares.....	31
15. Ayuda psicológica.....	32
III. Comentario final.....	34



## I. PRESENTACIÓN

La Alta Consejería para la Reintegración, creada en 2006 como dependencia de la Presidencia de la República, está hoy a cargo de treinta y un mil ex combatientes en proceso de reintegración a la sociedad.<sup>1</sup> El concepto “reintegración” se refiere al proceso de transición de cada ex combatiente desde la vida militar a la vida civil en comunidad.<sup>2</sup>

¿De qué se compone un programa de reintegración? De manera general, debe atender tres dimensiones básicas:

- *Reintegración económica y laboral*: consiste en la integración del ex combatiente a la producción económica del país y al desarrollo de medios de subsistencia para él y su familia.
- *Reintegración política*: consiste en el desarrollo de habilidades y oportunidades de participación en la vida pública de la sociedad, ya sea a nivel individual o como parte de organizaciones políticas.
- *Reintegración social y psicológica*: se refiere al proceso mediante el cual el ex combatiente se reconoce como parte de una comunidad civil y ésta lo acepta como tal.

Como un apoyo a la reintegración política de los ex combatientes en Colombia, la Universidad Externado de Colombia y la Alta Consejería para la Reintegración (ACR) abrieron un espacio de participación entre mayo y noviembre de 2008.<sup>3</sup> Tal espacio consistió en una invitación abierta a participantes inscritos en el programa de la ACR, provenientes de todo el país, a hacer parte en alguna de las 28 mesas de deliberación política propuestas.

Aunque las voces de los ex combatientes aquí incluidas describen parte de la realidad del programa de reintegración en Bogotá, bien puede argumentarse que en esta ciudad, como en ninguna otra, se reúnen participantes provenientes de todo el país –tanto de cuna como de lugar de operación armada-. Por tanto,

---

<sup>1</sup> A noviembre de 2009.

<sup>2</sup> C.f. Lamb, Gary 2008, “Current Approaches to Disarmament, Demobilization and Reintegration (DDR) Program Design and Implementation”, Thematic Working Paper 1, DDR and Human Security: Post-Conflict Security Building and the Interests of the Poor, Centre for International Cooperation and Security, University of Bradford; Özerdem, Alpaslan y Podder, Sukanya 2008, “Reinsertion Assistance and the Reintegration of Ex-Combatants in War to Peace Transitions”, *Thematic Working Paper 4*, Centre for International Cooperation and Security, University of Bradford; UN Inter-Agency Working Group on Disarmament, Demobilization and Reintegration 2006, *The Integrated Disarmament, Demobilization and Reintegration Standards (IDDRS): Introduction to the IDDRS*, United Nations, New York.

<sup>3</sup> En noviembre de 2008, fecha de terminación de los ejercicios deliberativos, había un total de 47.635 desmovilizados en Colombia, 4.878 de ellos en Bogotá. De todos ellos, tomaban parte del proceso de reintegración ofrecido por la ACR un total de 31.441 ex combatientes en Colombia, 3.665 de ellos en Bogotá.

sus opiniones bien pueden reflejar en muchas ocasiones inquietudes que simultáneamente se presentan en el resto de Colombia.

Un total de 637 participantes señalaron quince temas como cruciales para el éxito del actual programa de reintegración y el fin de la guerra en Colombia. El desarrollo de cada tema presenta el siguiente esquema: (1) un recuento textual de las propuestas de los participantes, (2) el contexto en el que tales propuestas son hechas, y finalmente (3) una breve pieza de análisis, para la cual contamos con la contribución de los miembros del Grupo de Investigación en Postconflicto/DDR.<sup>4</sup>

El objetivo central de este texto no es abordar el proceso de reintegración de ex combatientes desde el deber ser de la academia o las instituciones, sino describir las percepciones que sobre el proceso tiene su población objetivo.<sup>5</sup> Esperamos que la visibilización de la voz de los ex-combatientes sirva tanto a quienes están a cargo de la elaboración e implementación de política pública, como a la sociedad en general, para construir un mejor entendimiento del gran reto que significa sacar a los colombianos de la guerra.

Este documento solo pretende identificar la percepción de los ex combatientes del proceso de reintegración como una variable relevante para entender el fenómeno de reintegración de ex combatientes en Colombia. Tal esfuerzo tiene como mira que tal variable sea apreciada e incorporada en los análisis hoy en curso sobre el tema.

Bogotá, 20 noviembre 2009.

---

<sup>4</sup> El Grupo de Investigación en Postconflicto/DDR está conformado por estudiantes de la Maestría en Asuntos Internacionales de la Universidad Externado de Colombia y el Instituto de Altos Estudios para el Desarrollo del Ministerio de Relaciones Exteriores. Los análisis están basados, entre otras fuentes, en la consulta a expertos sobre reintegración en Colombia. Dichos expertos son Camilo Leguizamo (OIM), Javier Ciurlizza (ICTJ), Darío Villamizar (PNUD), Gerson Arias (Fundación Ideas para la Paz), Luis Eduardo Celis (Corporación Nuevo Arco Iris), Mauricio García (CINEP) y Ángela Gil (ACR).

<sup>5</sup> Este texto no asume que lo dicho por los participantes refleja necesariamente la realidad. Sin embargo, diversos autores enfatizan en la importancia de identificar las percepciones de la población objetivo de los programas de reintegración como variable de estudio. Ver Jennings, Kathleen M. 2007, "The Struggle to Satisfy: DDR through the Eyes of Ex-combatants in Liberia", *International Peacekeeping*, 14, pp.204-18; Pugel, James 2006, *What the Fighters Say: A Survey of Ex-combatants in Liberia*, Nueva York, UNDP; Arjona, Ana y Kalyvas, Stathis 2006, "Preliminary Results of a Survey of Demobilized Combatants in Colombia", Yale University; Humphreys, Macartan y Weinstein, Jeremy M. 2004, "What the Fighters Say: A Survey of Ex-combatants in Sierra Leone", *Center on Globalization and Sustainable Development Working Paper 20*, Columbia University, Stanford University and the Post-Conflict Reintegration Initiative for Development and Empowerment.

## II. CLAVES PARA LA REINTEGRACIÓN DE EX COMBATIENTES

El orden de los temas presentados refleja su frecuencia de aparición en la discusión de las mesas de deliberación. Aunque esto no significa necesariamente que uno sea más importante que otro, sí permite dar una idea de cuáles son las prioridades desde el imaginario de los ex combatientes:

### 1. EMPLEO

Los ex combatientes conciben el empleo como una buena razón para abandonar definitivamente la ilegalidad y como una necesidad para sostener a su familia. Proponen (1) eliminar la ayuda humanitaria a cambio de empleo estable, (2) ofrecer oportunidades de regreso al campo, (3) darle atención especial a participantes más calificados, (4) crear empresas para el trabajo de desmovilizados, (5) ofrecer incentivos a empresas para el empleo de ex combatientes, y (6) prestar bienes incautados a grupos ilegales y narcotráfico para aprovechamiento laboral.

#### *a. Los ex combatientes proponen:*

“Bueno, para que haya paz, empleo. Porque si no hay empleo se forma violencia. La gente cuando no tiene empleo piensa en muchas cosas... Cuando no tiene trabajo, no tiene con qué sostener a una familia” (*Kennedy, Centro de Desarrollo Comunitario, 4 septiembre 2008*).

“Que la política del gobierno dijera al desmovilizado: “Mire, dejémoslos seis meses que se capaciten en un estudio, que aprendan a leer y a escribir”, y uno pone de parte de uno. “Tome su trabajo y defiéndase”. Uno se defiende todo el resto de vida y no vuelve a pensar en las armas” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“De pronto yo opino de que necesitamos trabajar, no plata regalada, sino queremos es trabajar y ganárnosla con el sudor de la frente” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“Vea, yo estoy seguro que si el gobierno en vez de estar pagándole a uno en plata le diera a uno su casa y un empleo no estuviéramos en ninguno de esos grupos. Yo estoy seguro” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Que el gobierno de pronto entre en convenio con las empresas, fábricas, y que nos acepten a desmovilizados: tantos en una empresa, tantos en otra empresa. No queremos plata regalada, sino queremos es trabajar. Y ganar el sueldo que es” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“Una forma mejor para acabar con la pobreza, ¡no sé!, como proponiendo cultivos como de tomate, algo como de piscicultura, de agricultura, como una forma más de subsistir” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“Otra propuesta muy buena de pronto para este país es por lo menos vías de comunicación, vías de penetración. De la parte de donde yo vengo es una tierra en que en realidad no hay vías de penetración, entonces la gente por ley de naturaleza tiene que sembrar coca. Porque con un kilo de coca usted anda cinco o seis días y eso no le pasa nada. Mientras usted con un bulto de yuca, para sacarlo, a las tres horas tiene que dejarlo abandonado. La gente teniendo dónde trabajar lógicamente no tiene tiempo de pensar en cosas malas” (Rafael Uribe Uribe, *Salón Comunal La Andrea*, 3 septiembre 2008).

“¿Por qué no el gobierno compra finquitas para que pueda usted trabajar? Una finca de diez, doce hectáreas. El que sabe distribuir la tierra en eso sirve para mantener miles de personas. Es mucho sustento el que le saca” (Rafael Uribe Uribe, *Salón Comunal La Andrea*, 3 septiembre 2008).

“¡Y hay tanto campesino que quiere regresar al campo, a trabajar! Mucho campesino quisiera regresar al campo, así sea voleando machete, lo que sea” (Engativá, *Centro de Desarrollo Comunitario*, 2 septiembre 2008).

“Mire que nosotros estamos estudiando, ¿y a nosotros qué? Yo ahora estoy haciendo ingeniería automotriz, yo soy mecánico profesional, soy operador de repesadora. O sea, que uno sabe muchas cosas, pero no le dan una oportunidad” (Rafael Uribe Uribe, *Casa de la Juventud*, 20 agosto 2008).

“Habemos muchos que llevamos años aquí capacitándonos y nada que nos dan un empleo estable y fijo” (Rafael Uribe Uribe, *Casa de la Juventud*, 20 agosto 2008).

“Que el gobierno en lugar de cobrar impuestos dé cuotas a empresas: “recíbame diez, reciba 50, 100, ¡ayuden!”. Yo duré muchos años en eso. Cuando yo vine a buscar trabajo me dicen: “¿referencias?”. ¿Aquí voy a colocar el comando tal, o el comando tal? ¡No! ¡Pero cómo hago!” (Engativá, *Centro de Servicios*, 20 agosto 2008).

“Que el Estado haga pactos con empresas, y que comience a capacitar gente para determinada empresa: textilera, bueno, lo que sea. Comience a capacitar la gente, que ellos van a conocer los movimientos de cada desmovilizado, los horarios de taller, los horarios de educación. ¡Entonces ya qué problema va a tener! (Kennedy, *Centro de Desarrollo Comunitario*, 25 agosto 2008).

“Vea, los pulpos económicos, si fueran menos tacaños, invirtieran más en este país en cuanto a productividad, a crear industria y todo eso. El campesino está desterrado de sus tierras. Se viene aquí a aguantar hambre. Y esas tierras abandonadas ya. Porque es que nunca le dan un crédito” (Engativá, *Centro de Desarrollo Comunitario*, 2 septiembre 2008).

“¿Cuánto no gasta el Estado en 30 mil desmovilizados que hay? ¿Mensualmente cuánto no gasta? ¿Por qué no generan empresas, fábricas? Que trabaje uno y le genere empleo a ellos también” (Rafael Uribe Uribe, *Casa de la Juventud*, 20 agosto 2008).

“Conozco partes donde hay terrenos que son solos, o sea, terrenos que no hay nada. Cantidad de tierras que son desocupadas y toda la gente de pueblo muriéndose del hambre. Y pudiendo digamos hacer cultivos, sacar empresas, ¡qué sé yo!, que den cultivos de comida: de plátano, yuca, arroz...” (Rafael Uribe Uribe, *Casa de la Juventud*, 27 agosto 2008).

“Por ejemplo vea: la plata del narcotráfico. ¿El gobierno cuánta plata no coge? Fincas que están por allá abandonadas. Las caletas que están en Cali. ¿Cuántas personas no pueden vivir con eso?” (Rafael Uribe Uribe, *Salón Comunal La Andrea*, 3 septiembre 2008).

“En cada operativo que hace el ejército, sea a la guerrilla, sea a los paramilitares, cogen una, dos camionetas. ¿Qué hacen con todos esos carros? Los queman. En vez de traerlos para la ciudad. Vea hermano, una empresa aquí: “vea, estos son carros que le han incautado a la guerrilla. Trájelos, hermano, y responda por ese carro. Páguelo y responda”. O si no póngale una cooperativa a los desmovilizados” (Kennedy, *Centro de Desarrollo Comunitario*, 25 agosto 2008).

#### *b. Contexto:*

En marzo de 2008, las cifras de la Alta Consejería para la Reintegración hablaban de un 40% de participantes activos el programa de reintegración sin empleo (18.711 participantes)<sup>6</sup>. Para mayo de 2009, la ACR subió el porcentaje de desempleo a 46%, advirtiendo que entre quienes se consideraban empleados, el 70% estaba en la informalidad.<sup>7</sup>

En Bogotá, la Alcaldía calculaba el desempleo entre desmovilizados en julio de 2006 en 61%,<sup>8</sup> mientras la ACR lo calculaba para marzo de 2008 en 64%. Tales cifras sugieren que en 2008 la población desmovilizada en Colombia sufría un desempleo cuatro veces mayor que el promedio nacional, y la de Bogotá un desempleo seis veces mayor.

#### ***Análisis:***<sup>9</sup>

“Si bien los desmovilizados no encuentran satisfacción con la ayuda del gobierno en términos de subsidios o dineros recibidos sin trabajo, la mayoría son propositivos en la creación de empleos. Expertos consultados subrayan que existe un problema estructural de desempleo en el país. Pese a ello, proponen direccionar la política de empleo teniendo en cuenta las características poblacionales de los desmovilizados (p.e. edad, estudios). Es necesario diseñar un nuevo modelo de capacitación, y revisar el acceso al mercado laboral y el diseño de los planes de negocios con la empresa privada. Tanto desmovilizados como expertos y la misma ACR coinciden en el papel que deberá desempeñar el sector privado e la generación de empleo para los participantes”.

<sup>6</sup> Datos obtenidos en mayo de 2008

<sup>7</sup> Fundación Ideas para la Paz 2009, “Narcotráfico y desarme amenazan la reintegración de desmovilizados”, julio, disponible en [http://www.ideaspaz.org/secciones/verdad\\_abierta/pdf\\_articulos\\_verdad\\_abierta\\_%20fip/narco\\_trafico\\_rearme\\_amenzan\\_%20reintegracion\\_desmovilizados.pdf](http://www.ideaspaz.org/secciones/verdad_abierta/pdf_articulos_verdad_abierta_%20fip/narco_trafico_rearme_amenzan_%20reintegracion_desmovilizados.pdf).

<sup>8</sup> Alcaldía de Bogotá 2006, “Ciudadanos ex-combatientes: un desafío de reconciliación e inclusión para Bogotá”, Programa de Atención Complementaria a la Población Reincorporada con Presencia en Bogotá.

<sup>9</sup> Por Ruth Pardo. Maestría en Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales, Instituto de Altos Estudios para el Desarrollo, Ministerio de Relaciones Exteriores.

## 2. EDUCACIÓN

Los participantes hacen ocho propuestas para la sociedad: (1) garantizar la gratuidad de la educación básica, (2) hacer mayores esfuerzos para garantizar la educación en áreas rurales, (3) ofrecer oportunidades de educación superior, (4) fomentar educación en valores, y (5) vigilar el ambiente de los colegios. Específicamente para el proceso de reintegración, demandan: (6) identificar y apoyar a población más vulnerable por su baja educación, (7) revisar la calidad de la educación que se ofrece, (8) estudiar alternativas para quienes estudian y trabajan.

### a. Los ex combatientes proponen:

“El gobierno debería hacer que la educación fuera gratuita para todo el mundo. La persona que no tiene la oportunidad de estudiar obviamente más adelante menos oportunidades va a tener de trabajo” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“Que el ejecutivo, fuerzas militares y la academia creen como programas de educación. Miremos que la mayoría de personas que ingresan a un grupo al margen de la ley son población rural. Entonces no sólo atacar el problema aquí en la ciudad, sino en la zona de influencia de esos grupos. Vayan mañana a esas poblaciones e inviertan en educación” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“Si la clase social baja tuviera un acceso de educación superior, las cosas cambiarían” (*Rafael Uribe Uribe, Unilatina, 13 septiembre 2008*).

“¿Sabe qué es muy caro aquí en Colombia? La educación. Y por eso mucha gente no se ha llegado a capacitar. Yo digo: “¡Uy! Bacano que mi hijo pudiera entrar a una universidad”. Pero no sé cómo va hacer uno mañana, tres, cuatro años, que mi hijo ya va a salir del colegio. No sé si de pronto él de verdad va a poder cumplir esta meta, ese sueño. Si no, pues ahí, a la deriva” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“Yo pienso que de pronto el problema aquí en Colombia es la educación. Y no estoy hablando de la educación en el sentido de la instrucción académica solamente, lo que es el conocimiento. Sino también la educación en valores. Porque es que para que el país cambie debe haber como una transformación casi del ser humano. Porque ya es algo de tipo cultural, algo de cada persona” (*Rafael Uribe Uribe, Unilatina, 13 septiembre 2008*).

“Todo radica en la educación, la familia. Hay que educar a los hijos, que tengan conciencia ciudadana, que si van por la calle que no boten papeles: que esperen a que lleguen a la casa. Todas esas cosas” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“Y es que no solamente la oportunidad de que estudien, terminen su bachillerato y ya. Hay cosas que los distraen. Vienen al colegio y van y se educan, pero no tienen para comer” (*Rafael Uribe Uribe, Unilatina, 13 septiembre 2008*).

“Por ejemplo en Bogotá, en los colegios distritales, cerca del colegio hay mucha corrupción. Y van a venir con más violencia, con más costumbres, hablando



vulgarmente con más resabios. Lo que es drogadicción se ve en los colegios distritales. Pienso que el gobierno debería invertir más en colocarle a los colegios buenos psicólogos, un rector más estricto, y más comunicación entre los profesores y los padres de familia” (*Rafael Uribe Uribe, Salón Comunal La Andrea, 3 septiembre 2008*).

“Situaciones que yo pasé cuando estaba pelao: niños que quieren salir adelante, que tienen mucho talento, pero como no tienen la ayuda para explotarla se quedan ahí y cogen los rumbos que hemos venido hablando: el vago, el pandillero, el traqueto. En esa parte debemos enfocarnos más como nación, como país. En educar a los niños, los adolescentes, los jóvenes” (*Rafael Uribe Uribe, Unilatina, 13 septiembre 2008*).

“Es que estudiar no es beneficio para nosotros. Para los hijos sí” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

## EDUCACIÓN Y REINTEGRACIÓN

“Gente que se metió, y que le influyeron, le lavaron el cerebro, en este momento son pelaos que pueden servir para muchas cosas en el proceso de desmovilización, como ya como desmovilizados. Son muchachos trabajadores. ¡Hombre!, se ve la calidad de personas, que son pelaos que no tienen estudio, que algunos no saben ni escribir el nombre, y pues obviamente que el atraso los deja convencer de cualquier cosa” (*Rafael Uribe Uribe, JAC Barrio Claret, 20 agosto 2008*).

“Allá iban a dictar cursos de mecánica. Y yo tengo entendido que un curso de mecánica en intensivo es como de dos años o algo así. Y lo hacían en tres meses. Y eso uno en tres meses uno no aprende nada. ¿Qué saca uno con tener cincuenta diplomas en la pared, si uno es consciente y uno no sabe nada de eso?” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 17 septiembre 2008*).

“Aquí a nosotros nos tienen estudiando ingeniería de sistemas. Cuando empezamos esta carrera creímos que se basaba en desde cómo armar un computador, desarmarlo, tan, tan, tan, todo. Y resulta que eso no tiene nada que ver con eso. ¡Pero nada, absolutamente es nada! ¡Vamos a salir técnicos especializados en sistemas y no sabemos ni un programa, ni cómo enviar un correo electrónico!” (*Rafael Uribe Uribe, Colsutec, 1 octubre 2008*).

“A mí me pidieron en un restaurante, me dijeron: “No, ¡qué pena! ¿Pero cómo así que los miércoles va a salir, y que usted se tiene que ir temprano porque va a entrar al colegio? ¡No señor! ¡Usted tiene un trabajo! Entonces mejor quédese en su casa durmiendo”. Así me lo dijo la señora” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“Hay gente que quiere estudiar pero no le queda tiempo. Si se va a trabajar no estudia. El que quiere estudiar no va a poder trabajar. Ese es el problema grande” (*Rafael Uribe Uribe, Colsutec, 2 octubre 2008*).

### *b. Contexto:*

Para diciembre de 2008, la ACR calculaba que el 44% de los desmovilizados activos en el programa de reintegración en Colombia cursaba educación básica primaria, el 47% cursaba educación básica secundaria y media vocacional, y

un 3% cursaba estudios técnicos, tecnológicos o profesionales. Un 5% adicional se encontraba vinculado a programas de alfabetización.<sup>10</sup>

En el caso de Bogotá, las cifras de ACR en octubre de 2007 hablaban de 49,6% de matriculados en educación básica primaria, 33,2% en básica secundaria y medio vocacional, y un 16% ya contaban con grado de bachiller. El 6% de los participantes se encontraba haciendo estudios superiores. Para enero de 2008, el porcentaje de matriculados en primaria bajó a 32%, el de matriculados a bachillerato subió a 48% y el porcentaje de bachilleres subió a 11%.

### *Análisis:*<sup>11</sup>

“Para los ex combatientes, los programas educativos ofrecidos por la ACR no han sido suficientes ni eficientes para generar en ellos las capacidades y habilidades para formar parte de una sociedad, como tampoco para tener oportunidades de trabajo futuras y satisfacer las necesidades personales y familiares. Fuentes de la ACR reconocen dos dificultades: todavía no hay óptima calidad en la educación y programas ofrecidos, y existe desmotivación por parte de los ex combatientes. Expertos entrevistados coinciden en decir que en el tema de educación se han hecho grandes esfuerzos y que los actores nacionales e internacionales que han cooperado con el gobierno colombiano brindan oportunidades de estudio no sólo para los ex combatientes sino también para sus familias; igualmente, son conscientes de que aún falta fortalecer la calidad de éstos programas educativos a este grupo de personas. El problema actual es que los programas aún no han evidenciado impacto ni a mediano ni a largo plazo para estas personas, debido a que su nivel educativo no les permite encontrar un empleo con remuneración suficiente para sus necesidades básicas y las de sus familias”.

### 3. VIVIENDA

La vivienda es considerada por los ex combatientes un derecho, una promesa incumplida por parte de gobierno, una fuente de arraigo y seguridad para un futuro incierto, y una motivación para seguir en el programa. Ellos reconocen mal uso de dineros de vivienda en el pasado por parte de otros participantes, pero proponen (1) usar el dinero de ayuda humanitaria para financiar un plan de vivienda, (2) favorecer a madres cabeza de familia, (3) ayudar a la compra

---

<sup>10</sup> ACR 2008, “Resultados 2008”, Alta Consejería para la Reintegración de personas y grupos alzados en armas al margen de la ley, p.7.

<sup>11</sup> Por Vanessa García. Maestría en Asuntos Internacionales de la Universidad Externado de Colombia.

de lotes para construir, o en su defecto (4) proveer materiales y apoyo logístico para que ellos mismos construyan su casa.

*a. Los ex combatientes proponen:*

“Con ese cuento del subsidio nos estamos pasando de justos para reclamar. Se burlan de uno como les da la gana” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“Uno tiene... uno tiene un poco de derechos. Por ejemplo, que el subsidio de vivienda” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“Han incumplido y siguen incumpliendo en el derecho de vivienda. Porque eso es lo que más nombran y dicen por las emisoras y por la televisión, y resulta que eso no se está dando” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Sí le cumplen a uno con algunas cosas, pero lo que todos los días hace uno es querer una vivienda y eso es lo que no le dan a uno” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

“Antes llegaba usted con el proyecto, y le daban una casa. Usted salió con ocho millones de pesos y en caja el gobierno le ayudaba con el resto para comprar una vivienda. Porque unos manes que se desmovilizaron conmigo tienen casa” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

“Yo prefiero que me digan: “se le acabó el programa. Tenga un plan de rancho” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

“Es que desde el primer día que uno se desmovilizó: “bueno, ¿usted qué quiere? ¿La ayuda o un ranchito?” ¡Hombre, un ranchito! Porque es que vea: uno no está aquí toda la vida. El día menos pensado le dan a uno, y no sabemos quién” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

“No deberían mirar lo que la gente hizo atrás. Como en el tiempo de antes que daban vivienda, entonces ellos ahorita miran que de pronto la gente las vendía. O sea, hay gente que de verdad sí la quiere tener porque quiere vivir con su propio hogar” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“Es que lo que pasa es que por unos chupamos todos. Resulta que el proyecto eran dieciocho millones de pesos, la casa era veinticinco millones de pesos, y resulta que esa gente se tomó el proyecto, se lo comió” (*Rafael Uribe Uribe, Colsutec, 2 octubre 2008*).

“Eso era antes, 2004, 2005, prometerles vivienda. Ahorita quitaron ese derecho. ¿Por qué lo van a quitar? Dejen que aprovechen esos otros millones siquiera en un lote. Cuando eso más de uno aprovechamos y la mayoría vendieron. Sacaban proyecto de ganadería, lo vendían y ¡a tomar! Pero yo sé que más de uno quiere tener su casa, y es algo que el gobierno no los deja” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Yo sé que si fuera por vivienda más de uno hacía el esfuerzo de estudiar. Así fuera para el lote” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Que nos den un rancho, así nos toque irlo pagando. Pero que nos lo den. No decimos que nos lo den gratis, porque no estamos diciendo que no somos capaces de pagarlo” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“¿Nosotros sufrimos por la vivienda por qué? Porque usted llega a una parte y dice “vea, es que necesito una pieza o un apartamento”. Lo primero que le miran es la cara y dicen “este man es desmovilizado”” (*Rafael Uribe Uribe, JAC Barrio Claret, 20 agosto 2008*).

“Es preferible entonces que le den el subsidio de vivienda aunque no le den plata” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

“Que por lo menos digan: “bueno, vamos a investigar y se le va a dar tanto sueldo a las madres cabezas de hogar que de verdad vivan solas con sus hijos”. ¡Bacano! O: “le vamos a dar esta casita”. ¡Bacano! Así sea una pieza una vive contenta. ¡Sí! O sea, ¡yo no digo que nos den un palacio, pues! (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“Nosotros deberíamos de tener aunque sea un pedazo de lote pelado para comenzar a construir. Vea, con esa plata que nos dan para pagar arriendo y comer, ya nos dieran una casa” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Otra opción: que quien ya tenga un lotecito le den cómo construir. Que le den para el lote y uno construye. Al que ya tiene lote, que le colaboren con construcción. O con materiales. Esa sí sería una buena idea”. (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

#### *b. Contexto:*

No existen datos precisos sobre el número de ex combatientes en proceso de reintegración con la ACR desde 2006 que cuentan con vivienda propia. Entre 2002 y 2006, participantes en el Programa para Reincorporación a la Vida Civil, del Ministerio del Interior, podían destinar a vivienda el dinero ofrecido por el Estado originalmente para la el desarrollo de su proyecto productivo. La Alta Consejería para la Reintegración gestionó al menos 57 viviendas entre enero de 2007 y junio de 2008. No se han entregado nuevas viviendas desde entonces. En 2009, la ACR firmó un acuerdo con el Fondo Nacional del Ahorro para crear un mecanismo de información y seguimiento destinado a los desmovilizados, a quienes se ofrecerá programas de ahorro voluntario y acceso a crédito de vivienda. Los detalles de este acuerdo aún no están disponibles.

Fuentes del programa distrital para la atención de desmovilizados en Bogotá calculan que hasta 100 familias de desmovilizados podrían haberse beneficiado del plan de vivienda basado en el capital semilla del proyecto productivo, en la localidad de San Cristóbal, hasta mediados de 2008.<sup>12</sup> Desde 2006, la Alcaldía

---

<sup>12</sup> ACR 2008, “La estrategia de reintegración: un reto que requiere el compromiso de todos. Junio 2008. Informe de gestión”, presentación audiovisual; Pax Christi 2007, “El proceso de reinserción en Colombia”, foro convocado por Indepaz, Pax Christi y Revista Semana, Bogotá, 7 marzo.

de Bogotá reconoce el problema de vivienda como “una de la mayores dificultades que enfrentan (los desmovilizados) al momento de independizarse (del programa de reinserción)”.<sup>13</sup>

#### 4. RECONCILIACIÓN

Los desmovilizados perciben rechazo y estigmatización de parte de la sociedad, que agravan sus problemas de seguridad y posibilidad de empleo. En lugar de pedir perdón u ofrecer reparación, proponen (1) tratar de manera diferencial a quienes desean salir del ciclo de violencia y los que reinciden en ella, (2) retirar el rótulo “desmovilizado”, (3) garantizar el anonimato, y (4) promover una mejora de su imagen social, promocionando las experiencias exitosas de reintegración.

##### *a. Los ex combatientes proponen:*

“A nosotros nos catalogan es de lo peor. Que nosotros somos lo peor” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 27 agosto 2008*).

“A nosotros nos tildan de los más malos, la peor del país. Pero si vamos a ver, hay mucha más gente acá más corrompida” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 27 agosto 2008*).

“A todos nos miran por igual, ¡como a un zapato!” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 27 agosto 2008*).

“Eso es como en mi caso, en Cartagena. En un barrio, como decir acá en el norte, colocamos un grupo de reinsertados por ahí. Y de una vez la gente que no. Salió por las noticias: “que no, que los saquen de aquí porque si no nuestros hijos corren peligro”” (*Rafael Uribe Uribe, Unilatina, 13 septiembre 2008*).

“Yo estuve en una reunión que se hizo en la Casa de la Mujer, donde una cachaca, una señora aquí de Bogotá, ¡con un copete mijo!, parecía un pavo. Y ha dicho esa señora: “es que ustedes los desmovilizados vienen hasta a robarnos el aire que respiramos en Bogotá”” (*Engativá, Centro de Servicios, 20 agosto 2008*).

“El desmovilizado es símbolo de inseguridad” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“Porque piensan que es una inteligencia o algo, y están mirando algo para de pronto secuestrarlo, extorsionarlo. Piensan que uno sigue en la delincuencia. Y hasta no confían en ninguno. Ese es el problema. Después de que usted diga que se reinsertó, ¡ay!” (*Kennedy, Centro de Desarrollo Comunitario, 25 agosto 2008*).

“Yo estaba trabajando ahí. Estaba manejando equipo, mercancías. Tenía contrato por un año. Y apenas se dio cuenta que era desmovilizado, de una vez dijo: “yo le voy a

---

<sup>13</sup> Op.Cit. Alcaldía de Bogotá 2006.

clausurar el contrato, porque usted no me está dando rendimiento”” (Rafael Uribe Uribe, *Casa de la Juventud*, 27 agosto 2008).

“Usted está trabajando en una empresa y se dan de cuenta que usted es desmovilizado y de una vez: “lo que pasa es que le vamos a clausurar el contrato”. Lo primero que dicen: “pero es que usted ya no da rendimiento”. Así sea usted el mejor” (Rafael Uribe Uribe, *Casa de la Juventud*, 27 agosto 2008).

“De nosotros la ciudadanía tiene un punto de vista muy malo. Pero hay grupos diferentes. No todos somos malos. Queremos una oportunidad” (Engativá, *Centro de Desarrollo Comunitario*, 2 septiembre 2008).

“A nosotros en la sociedad se nos han cerrado muchas puertas. Con el simple hecho de que sepan que es desmovilizado ya lo tienen como que apartadito. Para mí muchos de nosotros hicimos que la sociedad pensara mal de nosotros. Porque a mí me tocó presenciar ciertos actos de compañeros. Y yo veía mal lo que ellos hacían. Uno desde que dijera que es desmovilizado, ya fuera de la izquierda o derecha, ya a uno le temían un poco. ¡Y hacen unos actos! Como dice el compañero, por uno pagamos todos” (Ciudad Bolívar, *Corporación Escuela Galán*, 17 septiembre 2008).

“La ACR tiene que partir de quitar el rótulo de desmovilizado. Somos ciudadanos comunes y corrientes. Pero desafortunadamente uno tiene que pasar como de agache. A veces tiene uno que inventar una cantidad de cosas para que no descubran los demás que es desmovilizado por el miedo a la reacción de qué van a decir” (Engativá, *Centro de Desarrollo Comunitario*, 2 septiembre 2008).

“Que lo vean como un ciudadano común y corriente. Para eso se necesita un compromiso, no sé, por medios de de comunicación. Que la misma sociedad se entere de que así como hay políticos corruptos así también hay políticos buenos. Así como hay desmovilizados dando mala imagen, así hay otras personas como en mi caso que queremos dar buen ejemplo” (Ciudad Bolívar, *Corporación Escuela Galán*, 17 septiembre 2008).

“El computador... con el número de cédula ahí se da cuenta en el computador: “población especial”. ¡Uy, población especial! ¡Desmovilizado!” (Rafael Uribe Uribe, *Casa de la Juventud*, 27 agosto 2008).

“Eso debería ser como más privado. Que solamente se maneje una base de datos y no a nivel nacional, porque todo mundo: “¡ah, no! ¡Sí! ¡Ese es desmovilizado!”. Y todo el mundo: “¡Uy, mírelo! ¡Uy, vea, allá va!”” (Rafael Uribe Uribe, *Casa de la Juventud*, 27 agosto 2008).

“Sería bueno coger algunos desmovilizados y que sean como ejemplo. Para que así la misma sociedad no vea al desmovilizado como la cosa negra que va pasando” (Ciudad Bolívar, *Corporación Escuela Galán*, 17 septiembre 2008).

#### *b. Contexto:*

Una encuesta de Indepaz y la Universidad de los Andes entre colombianos del común señala que alrededor del 55% de encuestados no estaría dispuesto a recibir en su vecindario a un desmovilizados. El 69% de los encuestados, además, cree que su desmovilización contribuye poco o nada a la disminución

de la violencia.<sup>14</sup> En la misma línea, el 43% de los encuestados en Colombia por el Barómetro Latinoamericano en 2008 cree que la seguridad del país seguirá igual o empeorará con la desmovilización de ex combatientes, y un 37% cree que no es posible que éstos se reconcilien con la sociedad. Las cifras del Barómetro para Bogotá de esta misma encuesta son aún más pesimistas (57% y 45% respectivamente).<sup>15</sup>

En 2005, la Alcaldía de Bogotá expresó su preocupación sobre el posible impacto negativo que los desmovilizados podían causar en la ciudad.<sup>16</sup> Tal percepción negativa ha sido registrada también entre los ciudadanos. Una encuesta de la Fundación Seguridad y Democracia publicada en 2008 señala que el 75% de los encuestados en Bogotá considera que la presencia de desmovilizados contribuye al incremento en la inseguridad de la ciudad.<sup>17</sup>

### **Análisis:**<sup>18</sup>

“Los ex combatientes expresan su insatisfacción con los programas desarrollados por la ACR porque no responden a sus necesidades: siguen siendo estigmatizados por el resto de la sociedad y son rechazados. La ACR desarrolla actividades encaminadas a crear espacios de diálogo, convivencia y trabajo conjunto de los reintegrados y las comunidades, pero no ha incorporado dentro de sus lineamientos a la reconciliación. La alusión al tema de reconciliación se diluye en el de integración a la sociedad, en particular con los temas de empleo, seguridad social y convivencia. Expertos consultados consideran que si bien el Distrito y la ACR han desarrollado proyectos en busca de mejorar la convivencia y la participación, son insuficientes, pues para consolidar una verdadera reconciliación se requiere elementos como la verdad, justicia y reparación, y acabar con la discriminación laboral y social. También expresan que no se han podido crear relaciones constructivas entre víctima y victimario. Si bien un punto primordial de la reconciliación es una buena convivencia, se requiere también reconstruir relaciones y vínculos sociales, y reflexionar sobre el pasado para construir un futuro común”.

<sup>14</sup> Indepaz 2007, “Encuesta Nacional Ciudadanía y Conflicto en Colombia”, Indepaz, Universidad de los Andes, Bogotá, febrero.

<sup>15</sup> Latin American Public Opinion Project 2008, *Barómetro de las Américas. Colombia. Cultura política de la democracia en Colombia 2008. El impacto de la gobernabilidad*, Bogotá, USAID, Vanderbilt University, UNDP, IADB, Centro Nacional de Consultoría, Observatorio de la Democracia-Universidad de los Andes.

<sup>16</sup> Op.Cit. Alcaldía de Bogotá 2006.

<sup>17</sup> Casas, Pablo 2008, “Criminalidad y victimización en las ciudades más grandes de Colombia”, en Cuadernos del Informe de desarrollo humano para Bogotá 5. La seguridad: un desafío permanente para Bogotá”, Bogotá, PNUD, pp.43-72.

<sup>18</sup> Por Diana Guarín y Magda López. Maestría en Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales, Instituto de Altos Estudios para el Desarrollo, Ministerio de Relaciones Exteriores; Maestría en Asuntos Internacionales, Universidad Externado de Colombia.

## 5. SEGURIDAD

Los ex combatientes le temen a la corrupción de miembros de la fuerza pública, a ser víctimas de “limpieza social”, a un cambio político en el gobierno, y a la inseguridad de las ciudades. Algunos añoran defenderse con el uso de armas y otros se han resignado a correr peligro. Proponen (1) implementar un control más severo al porte de armas, y (2) asegurar del Estado más atención a sus problemas de seguridad.

### a. Los ex combatientes proponen:

“Es el gobierno el que fomenta... Un tomo de estos ahorita para no llevarlo para la perrera: “páseme 20 mil pesos. Diez mil pesos” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 27 agosto 2008*).

“La policía. Un día en Pereira. Yo no era desmovilizado. Y llegó uno y: “¡man, es que usted es ladroncito!” Y yo: “no, ¿qué le pasa? ¡Qué falta de respeto!” Y me la montó. ¿Sabe qué hizo? Me montó a la patrulla y me llevó a pasear. Y por allá en una destapada, solo, dije: “¡Uy, ese man me va a matar!” Cuando el tomo me agarró a mirarme, le dije: “no, listo, si me va a matar ¡qué le vamos a hacer! Es el destino de la vida”. ¿Sabe lo que hizo? Me bajó de la patrulla a andar a pie. ¡Desde la PM!” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 27 agosto 2008*).

“Nosotros sabemos... Plan pistola para que lo maten a uno. Porque lo que dicen es que nosotros los desmovilizados hemos dañado la ciudad” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Si uno no está estudiando, no está haciendo nada, no se está reportando, enseguida usted es un delincuente. Y eso a la mayoría de desmovilizados la está recogiendo es la ley. La están matando. Un poco están matando. Ya mataron un poco” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“Yo te digo a ti una cosa. Si Uribe no llega a ganar la presidencia mi hermano, ustedes toca pegar para el monte. O el que venga. ¿Para qué nos echamos mentiras nosotros? Si sube el Polo Democrático, mi hermano, te van a dar plomo” (*Engativá, Centro de Servicios, 20 agosto 2008*).

“La violencia no sólo viene del monte. Incluso hay violencia mucho más terrible en las calles de la ciudad que la que viene del monte. ¡Uy! Yo he mirado cosas aterradoras”. (*Rafael Uribe Uribe, Salón Comunal La Andrea, 3 septiembre 2008*).

“Yo gano pero con el arma mía, y dándole plomo a ellos. Con eso gano. Pero así desarmado y sin nada soy un cero a la izquierda, y si quieren me matan. ¿Quién dijo que no? Me llevan para allá y me legalizan” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 27 agosto 2008*).

“Uno allá con el fusil se defiende. Pero acá ¿cómo se defiende? Aquí le pegan a uno hasta los ladrones” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

“Hay gente que se aguanta que le toque duro trabajar. Pero que empiecen a matar gente, desmovilizados, eso no se lo van a aguantar. Eso no lo espera nadie. Eso no lo espera ni un loco” (*Rafael Uribe Uribe, Colsutec, 1 octubre 2008*).



“Lo que debe hacerse, para mi concepto, es que ya se olviden de uno y uno ya haga su vida por otro lado. Porque el día menos pensado le meten es su bombazo a uno” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

“Si quedan cuatro vivos es mucho, lo digo yo ahorita, aquí en este programa” (*Kennedy, Salón Comunal Tequendamita, 11 septiembre 2008*).

“¡No dejen pasar tanto armamento, droga! ¡No sé! ¡Estar más pendiente!” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“Aquí falta más cumplimiento con lo que propone el gobierno. Aquí tengo problemas de seguridad hace como dos meses y no me han solucionado nada. Ni siquiera me han llamado para que fuera, “¿qué le pasa a usted?”, ni nada” (*Rafael Uribe Uribe, Salón Comunal La Andrea, 3 septiembre 2008*).

“Yo he tenido dos amenazas. Y para decir que uno es torcido, pues bueno, de pronto sí. Lo que sí es cierto es que uno se pone a veces que tocan la puerta y uno en pánico. Pues porque piensa de que uno sale y hasta ahí llegó” (*Rafael Uribe Uribe, Colsutec, 2 octubre 2008*).

“Ese día me iban a matar por asistir a psicosocial. ¿Qué le dicen a uno? “Cuidese”. ¿Qué me tocó hacer? Irme para Cali. En Cali ya se dieron de cuenta de que estaba yo. Allá también me llegaron. ¿Entonces qué voy a hacer yo? ¿Dejarme matar? Me toca irme. ¿Yo por amor a doscientos y pico de mil de pesos me voy a dejar matar de otro? ¿O que le estén matando a uno su familia? Esta semana no más me va tocar enterrar dos sobrinos. Y eso todos los días matan en mi familia. Me mataron mi hermano, me mataron mi sobrino, y eso matan todo el tiempo gente. Entonces, ¿éstos no me quieren ayudar? Yo me voy allá como voluntario” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“A un coronel yo le iba a exponer mi caso: “yo ya estoy mamao de tantos problemas, de perder mi familia”. Si el problema mío era muy serio, me sacaban del país. Estoy cansado ya de mandar papeles. Y nunca nada. “Que espérese, que espérese, que no, que cuidese”. Si sigue la cosa así, que me saquen del programa: yo me abro para cuidarme con mi familia” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Nosotros pedimos más seguridad para nosotros. Más atención. A mí me han hecho tres atentados acá en Bogotá. Me han dado balín. Me han herido. Aquí el gobierno sabe. Porque uno fue comandante. Entonces: “ese man fue comandante de esa columna, persígalo a donde vaya, y agárrenlo, lo tienden”. Con el de jurídica ellos se rien, ellos creen que es mentira” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

#### *b. Contexto:*

La Policía Nacional calcula que entre noviembre de 2003 y julio de 2009 fallecieron unos 2.036 desmovilizados en Colombia. De ellos, la Policía reporta 1.377 asesinatos, de los cuales 63 se cometieron en Bogotá.<sup>19</sup>

---

<sup>19</sup> Policía Nacional 2009, “Informe control y monitoreo julio”, Coordinación proceso de desmovilizados, oficina enlace Alta Consejería para la Reintegración, p.7.

## 6. OFERTA ILEGAL

Los participantes denuncian la presencia de reclutadores a su alrededor. Algunos señalan que no volverían a los grupos armados por haber vivido una mala experiencia allí, por el desencanto respecto a los objetivos de tales grupos, o por gozar ya de elementos de arraigo en la vida civil como la familia o el trabajo. Sus propuestas se resumen en la necesidad de atención a aquellos problemas que los llevan a pensar en volver a tomar las vías de la ilegalidad: (1) irrespeto o incumplimiento del gobierno, (2) incertidumbre jurídica, (3) problemas de seguridad, (4) demandas familiares, (5) falta de oportunidades, y (6) necesidades económicas.

### a. Los ex combatientes proponen:

“Yo voy a denunciar una cosa aquí: en las afueras de los Centros de Servicio Rafael Uribe, Kennedy y Ciudad Bolívar hay receptadores o empleadores para reincidir en los grupos armados. Y muchos de nosotros han coqueteado y han dado respuesta favorable y positiva a esa nueva vinculación” (*Rafael Uribe Uribe, Unilatina, 13 septiembre 2008*).

“Yo hace poco fui a Arauca. Cuando llegaron los paracos eso eran: “Oiga, ¿usted qué hace aquí, hombre? Están dando millón doscientos”. Había seis desmovilizados que uno conocía” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“Yo sé porque en el Guaviare hay más de un desmovilizado con el fusil al hombro. En el Vichada, más de un desmovilizado que estaba conmigo en el albergue” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“En Córdoba hacíamos psicosocial cada quince días, y cada quince días llegaban a reclutar” (*Rafael Uribe Uribe, Unilatina, 13 septiembre 2008*).

“¿Cómo se llama esa oficina, allá donde lo atienden a uno? Dizque “Cuchillo” está reclutando gente para los Llanos. “A tanto, mijo”” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“Reincorporarse a un grupo de esos, pues sinceramente en mi caso no lo haría, porque yo tengo una experiencia cuando estaba allá. Mientras yo pueda conseguir trabajo, así sea vendiendo dulces en los buses, yo para un grupo armado... ¡Hmm! ¡Ni en sueños! Sinceramente yo me acuerdo de cuando estaba en un grupo de esos. Yo decía: “Ojalá despertara de esta pesadilla”” (*Rafael Uribe Uribe, Colsutec, 1 octubre 2008*).

“A mí un día me dijeron allá que “vámonos para donde “Cuchillo”. ¡Al Guaviare, papá! Tanto de sueldo. Yo estoy bien trabajando en la fábrica, no quiero volver a coger las armas” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“He visto miles, cantidades: “Yo me devuelvo”. Son personas que todavía están viviendo en el aire, que están en la ignorancia de la guerra. Como por ejemplo: “no, si a mí el gobierno no me responde yo voy a luchar”. ¿Con qué? Aquí cuando empezaron los grupos armados ilegales tenían un ideal de lucha. Con grupos narcotraficantes y terroristas, ambos izquierda y derecha se metieron en lo mismo” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Yo por ejemplo, al ver este sueldo, lo que nos están pagando, yo preferiría estar por allá, no venir a humillarme. Hubiera preferido que me hubieran matado por allá. Usted sabe que si uno murió, murió fue peleando. ¡Pero tantas mentiras! El gobierno, o sea, nos engañó” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

“¿Los que se fueron más adelante para las Águilas Negras, quién quiere venir a sentarse a hablar? ¿Por qué? Porque se fueron de aquí engañados. Se fueron de aquí engañados. Y hay muchos que han venido y se han ido otra vez para allá” (*Engativá, Centro de Servicios, 20 agosto 2008*).

“El día que se estaban entregando eso nos echaron por allá todo el bloque: “bueno, a usted le van a dar esto, una bonificación, le van a dar estudio, le van a dar ropa, vivienda”. A mí no me han dado nada. No le ha ayudado a uno nada este gobierno. Y por eso es que mucha gente se está yendo otra vez para atrás” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

“Guerrillos que se hayan salido y no les cumplieron, esos manes se fueron pero es para las Águilas Negras. Cualquier cantidad” (*Rafael Uribe Uribe, Colsutec, 2 octubre 2008*).

“A usted supuestamente le tienen que entregar que una preclusión. Y uno va y la solicita, y se demora un poconón de meses. Entonces usted no puede sacar el pasado judicial. Entonces ese proceso también es muy lento, y muy demorado, y la gente, o sea, le toca volver a tomar ese camino, y el gobierno no piensa en eso. Ellos no analizan ese problema” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 17 septiembre 2008*).

“Otra cosa: que el país colombiano está viendo el programa de desmovilizados como forma de paz. “¡Uy, se está entregando la gente!” Pero no están viendo al problema que se va a armar donde empiecen a desaparecerse desmovilizados. Aquí en Bogotá empiezan a matar en el día treinta desmovilizados y los otros se abren de una vez para las Águilas Negras” (*Rafael Uribe Uribe, Colsutec, 1 octubre 2008*).

“Siempre y cuando haya en el gobierno un compromiso claro en dar la seguridad a la población civil no hay necesidad uno de defenderse, tomar las armas” (*Rafael Uribe Uribe, Oficina Distrital, 26 agosto 2008*).

“Se están yendo. ¿Por qué se están yendo? Porque los paras están metiendo mucha presión” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Un tipo estresado, un tipo aburrido en la casa porque la mujer le está diciendo “si no me trae tal cosa, la semana que entra yo me voy con mi hijo, porque es que yo lo quiero mucho pero yo no quiero aguantar hambre al lado suyo”. El tipo aburrido porque lo va a dejar la mujer, y tragado de ella, coge y se jarta el sueldo. Y si no, le dice “no papi, pero si usted cuando estaba allá a usted le iba mejor”. Y un tipo influido y tragado pues dice “sí, yo voy otra vez pa’llá, ¡juepueca! Eso hay que hacerle”” (*Rafael Uribe Uribe, JAC Barrio Claret, 20 agosto 2008*).

“Yo creo que es injusto de que una persona quiera trabajar, arreglando su hoja de vida para un futuro, y por obvias razones del programa hay veces le impiden hacer esto a una persona. La persona se siente cansada o manipulada, dijéramos así. Por esta manipulación vuelven a las filas y se integran otra vez” (*Rafael Uribe Uribe, Colsutec, 2 octubre 2008*).

“Yo digo que el gobierno no va bien con el programa porque a espaldas los está traicionando. La gente misma se está volviendo a las organizaciones porque aquí económicamente no se sienten bien, la gente está aguantando hambre. Lo digo personalmente y creo que lo dice aquí la gente que está en la mesa. Creo y puedo hablar por ellos, que también están aguantando hambre” (*Rafael Uribe Uribe, JAC Barrio Claret, 20 agosto 2008*).

“Del mismo programa están preocupados porque muchos se están volviendo otra vez a las filas de las autodefensas, por ejemplo, como Águilas Negras y de narcotráfico. Entonces salió el director del programa, este Frank Pearl, “que no, que esa es gente que están amenazados”. Que si fueran apenas los que están amenazados yo creo que sí, se dan también, pero también lo económico. Hay gente que estamos aguantando hambre” (*Rafael Uribe Uribe, JAC Barrio Claret, 20 agosto 2008*).

#### *b. Contexto:*

La Policía Nacional reportó la captura de un total de 5.172 desmovilizados entre noviembre de 2003 y julio de 2009. Menos de 1% de ellos fueron capturados en Bogotá.

Para el período entre 2006 y julio de 2009, La Policía indica que alrededor de 10% de desmovilizados ha sido capturado, y el 4% ha sido dado de baja por la Fuerza Pública y la Policía en todo el país. Aproximadamente el 15% de capturados por la Fuerza Pública en operaciones contra las llamadas bandas criminales (977 capturas) y el 6% de aquellos dados de baja (70 casos) correspondía a desmovilizados.<sup>20</sup>

Aunque no hay datos consolidados sobre reincidencia en el crimen de desmovilizados en Bogotá, la ACR calcula que el 7,4% de los desmovilizados se ha retirado del programa de reintegración para reincidir en la delincuencia.<sup>21</sup>

En el caso de Bogotá, un estudio patrocinado por las Naciones Unidas señala el reclutamiento de desmovilizados por bandas criminales como una amenaza para la seguridad de la ciudad.<sup>22</sup> Además, la Secretaría de Gobierno de Bogotá ha señalado directamente a aquellos desmovilizados residentes en Bogotá que no hacen parte del programa oficial de reintegración -aproximadamente seis mil personas- como posibles responsables de hurtos a viviendas y vehículos, extorsiones y actos terroristas.<sup>23</sup> La ausencia de cifras dificulta evaluar tales afirmaciones.

---

<sup>20</sup> Op.Cit. Policía Nacional 2009, pp.6-8.

<sup>21</sup> Op.Cit. Fundación Ideas para la Paz 2009.

<sup>22</sup> UN-Habitat/Programa Ciudades Más Seguras 2008, “Primeros resultados. Libro blanco de la seguridad ciudadana y la convivencia en Bogotá”, UN-Habitat, Alcaldía de Bogotá, Ajuntament de Barcelona, Corporación Nuevo Arco Iris, Bogotá, Arfo Ltda, p.32.

<sup>23</sup> Afirmación contenida en el informe del subsecretario de Seguridad y Convivencia de la Secretaría de Gobierno de Bogotá, Andrés Restrepo, presentado ante el Concejo municipal, 18 junio 2009.

## 7. AYUDA HUMANITARIA

Los participantes expresan frustración por considerar que los montos de la ayuda humanitaria que han venido reduciéndose a comparación de años anteriores y son insuficientes para cubrir sus gastos y los de sus familias. Su propuesta básica es que la ACR asegure un dinero que cubra sus gastos personales y familiares.

### a. Los ex combatientes proponen:

“Cuando llegué al programa más antes estaban pagando ochocientos. Y mire ya ahorita, cuando viene el sueldo ya le van es bajando poco a poco. Entonces, el gobierno pues no está cumpliendo” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 27 agosto 2008*).

“A un individual le estaban pagando quinientos veinti... Quinientos treinta y siete era... Y ahorita hay veces que le llegan trescientos, trescientos ochenta, algunos a los que no les llega el pago. Y uno que decidió cambiar la vida. Pero ya se siente uno aburrido, porque lo que llega a uno, el sueldito, no le alcanza” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

“Cuando yo llegué aquí, el gobierno le pagaba a uno por los hijos. Y ahora le dan una chichigua a uno” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

“Nosotros estuvimos cuando esto estaba bueno, ¿sí o no? Millón doscientos, tres millones, cuatro millones me pagaban a mí mensual. ¿Sí o no?” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“Y fui de buenas, porque me pagaban millón trescientos cincuenta y seis mil pesos, una plata mal gastada. Aproveché. Pero créame que sí duramos como año y pucho que no nos pagaban. Hubo gente que se metió a la delincuencia común, se metió a los malos” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

“Mire: yo tengo en la casa, para la próxima charla si quieren yo les traigo, una cantidad de leyes establecidas con decretos y todo. Creo que ninguno de ustedes la tiene. Ahí dice que nosotros en el momento en que nos desmovilizamos tenemos derecho a cuatrocientos mil pesos, estudie, no estudie, haga lo que sea” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“Debería haber una preferencia para las madres cabezas de hogar. Que les pagaran un poquito más, que les ayudaran. Es que uno de mujer le toca muy duro. Mire: los hombres se la pueden rebuscar. Uno por lo menos de madre piensa: “bueno, ¿y si yo dejo a mis hijos todo el día solos? Mis niñas, mis niños”. Entonces es difícil” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“Los que tienen pareja, está bien, los dos ganan sueldo. Pero estar como solo es tremendo. Yo vivo sola con mis hijos” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“La plata que nos están consignando para los estudios no alcanza ni para el arriendo. Paga uno doscientos, doscientos cincuenta mil de arriendo, ochenta mil de mercado,

para mantenerse un mes con cinco personas o seis. Entonces no aguanta” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Dizque tenemos que estudiar por obligación en el Sena por la mañana, o se en el día, y por la noche validar en el colegio. Entonces no vamos a poder trabajar. Con esos quinientos, o cuatrocientos ochenta mil no sobrevive nadie” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“El apoyo que necesitamos es urgente ya con vivienda y con una mejor remuneración para poder estudiar y ya independizarnos cada uno por nuestro lado y ya no tener que de nuevo depender del gobierno, sino independiente y ya sanamente y no volver a las filas” (*Rafael Uribe Uribe, JAC Barrio Claret, 20 agosto 2008*).

#### *b. Contexto:*

Datos suministrados por la ACR permiten calcular que aproximadamente el 36,5% de los participantes activos en Colombia recibían en 2008 menos de \$380.000 mensuales. En Bogotá, tal cifra aumenta al 42%.

## 8. FAMILIA

La familia es una razón dada por los participantes tanto para reincidir en los grupos armados ilegales como para abstenerse de hacerlo. Para algunos de ellos, la familia es la esperanza de un futuro mejor en contraposición a un presente incierto. Proponen (1) mayor apoyo de la ACR a la subsistencia económica de las familias, (2) fomentar educación intrafamiliar de calidad, y (3) asegurar el apoyo del Estado a los proyectos de estudio de sus hijos.

#### *a. Los ex combatientes proponen:*

“Es que ya no se vive con un mínimo, sino solamente se sobrevive. Entonces eso también crea violencia. Porque imagínese una persona que ve que los hijos no tienen comida ni tienen vivienda ni nada de eso, pues busca meterse en cosas ilegales para sacar a sus hijos adelante” (*Kennedy, Centro de Desarrollo Comunitario, 4 septiembre 2008*).

“Los hijos de uno lo obligan a uno a ser bandido. Yo tengo un niño. Seis años tiene la niña ya. Y ella está estudiando. Y ella le dijo a una china que no se metiera con ella porque el papá era guerrillero” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“A mí me dijo un man: “hay tanto en tal lado” y así me la puso. Yo no lo cogí por la niña, y yo ya no quiero. Pero hay gente a la que no le da nada por plata volverse a armar” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“El noventa por ciento de la gente no se va. ¡El que se fue se fue! Al que le nacieron los niños ya lo piensa dos veces” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“Téngalo por seguro que si yo tengo las alimentación para mí, para mi familia, tengo salud para mi familia, tengo educación para mí y para mi familia, tengo un techo donde vivir,

tengo un trabajo digno, yo no tengo la más mínima necesidad de estar haciendo nada” (Kennedy, *Salón Comunal Tequendamita*, 11 septiembre 2008).

“Nosotros ya prácticamente pailas. Pero sí podíamos decir que de pronto nuestros hijos o nuestros nietos podrían ver un país mejor. Yo digo que el porvenir mío ya no me preocupa mucho. A mí me preocupan son mis hijos. Porque ellos son los que van a vivir de los restos que nosotros les dejemos” (Rafael Uribe Uribe, *Unilatina*, 13 septiembre 2008).

“La educación de nuestros hijos, del mañana. Nosotros ya vamos para viejos, si Dios nos mantiene vivos. Ante todas las cosas, he escuchado a varios que se están sacrificando, “por usted primero, después por sus hijos”. Planificando para la cosecha” (Engativá, *Centro de Desarrollo Comunitario*, 2 septiembre 2008).

“Es que estudiar no es beneficio para nosotros. Para los hijos sí” (Kennedy, *JAC Tequendamita*, 4 septiembre 2008).

“Necesitamos que nos apoyen más la familia en ese sentido. Y que si de pronto tenemos hijos, hermanos como para universidad, no tenemos los recursos económicos. Que nos apoyen en esa vaina. Yo tengo un hijo que va a terminar el bachiller y no tengo, porque en realidad el sueldo no le alcanza a uno para nada” (Rafael Uribe Uribe, *Salón Comunal La Andrea*, 3 septiembre 2008).

“Así como a nosotros nos están dando esta oportunidad, debería haber como un seguro, no de plata, sino un seguro que a nuestros hijos le asegurara cumplir una carrera. Estudiar una carrera. Sería bacano” (Ciudad Bolívar, *Corporación Escuela Galán*, 24 septiembre 2008).

“Es que también hay que contar en ayudas no solamente los desmovilizados sino ahí en el vínculo del hogar: que tiene esposa, que tiene hijos, que esa plata no va a alcanzar. O sea, no solamente que nos arreglen la cuestión del dinero, todo en esta vida no tiene que ser regalado. Pero entonces sí buenas posibilidades” (Engativá, *Centro de Desarrollo Comunitario*, 2 septiembre 2008).

“El pensar de que los hijos de uno crecen y mi papá fue esto, o mi mamá. Y ellos se llevan eso. Porque son niños” (Engativá, *Centro de Desarrollo Comunitario*, 2 septiembre 2008).

“Yo solamente estudio, y estudio todas las noches. Y nunca pierdo talleres. Y me llegan 300 mil pesos. Y mi mamá es pobre. Y de esos 300 mil pesos a mí me toca ayudarle. Son cosas que a mí siempre me ha mantenido en la friega” (Rafael Uribe Uribe, *Salón Comunal La Andrea*, 3 septiembre 2008).

#### *b. Contexto:*

La ACR no dispone de cifras consolidadas de cuántas familias han sido beneficiadas por el programa de reintegración.

## 9. PARTICIPACIÓN

Los ex combatientes proponen a la sociedad profundizar la democracia participativa en Colombia mediante (1) reformas legales, (2) mesas de diálogo y (3) consultas populares. Respecto al programa de reintegración, reivindican

su necesidad de ser escuchados, y proponen (4) elegir representantes para dialogar con la ACR, (5) crear mesas de diálogo sobre reintegración, (6) involucrar más a otras instituciones del Estado en el proceso, (7) acudir a medios de comunicación, (8) conseguir una audiencia o diálogo público con el presidente de la República, y (9) fomentar la organización y asociación de desmovilizados.

*a. Los ex combatientes proponen:*

“Hay muchas cosas que el gobierno ha hecho cosas muy mal hechas. A ver qué opina el pueblo colombiano para el TLC, una vaina de esas. Pero nunca tienen en cuenta lo que opinan los colombianos. Y el colombiano está oprimido ahí” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Que se elabore una propuesta que llegue al Congreso, donde solamente los congresistas no opinen, sino que haya como un censo. Como están firmando para la reelección. Que haya firmas también donde la gente sea la que opine y diga “el pueblo colombiano necesita esto”” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“De pronto el país podría cambiar por ejemplo si tienen en cuenta a la comunidad, el estrato bajo, no solamente la gente de alto rango” (*Rafael Uribe Uribe, Unilatina, 13 septiembre 2008*).

“En Colombia lo que hace falta es una Asamblea Nacional Constituyente participativa de todos y cada uno de los sectores y los gremios y las clases socio-culturales para reformar la constitución. Y adherir un país con una constitución donde la democracia sea en verdad participativa” (*Rafael Uribe Uribe, Unilatina, 13 septiembre 2008*).

“La Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación. Hacer una mesa de trabajo con ellos. Ellos que son los encargados de trabajar con las personas, pues, víctimas, digámoslo así entre comillas, víctimas del conflicto, pues que creen una mesa de trabajo junto con nosotros. Pero que trabajen con nosotros” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

## PARTICIPACIÓN Y REINTEGRACIÓN

“Nosotros debemos de ser escuchados ante todo. Y saber qué es lo que nos pertenece y qué es lo que no nos pertenece” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“Así como una reunión en el estadio, que cojan a todos los desmovilizados y nos metan allá donde nos escuchen” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“¿Por qué a los grandes comandantes guerrilleros o de las autodefensas sí los escuchan? Cada vez que ellos cualquier cosita, los escuchan” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“Que nos den participación dentro de la misma Consejería. A veces se emplea gente que no tiene nada que ver con esta situación, habiendo mucha gente capacitada, con las habilidades suficientes para estar en un centro de atención. Yo creo que la



inclusión debe empezar desde la misma Consejería” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“Que el gobierno nos deje asignar tres delegados de parte de los desmovilizados para que vayan y nos representen allá en la Alta Consejería” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“Entre nosotros toca sacar una comisión. Si van a salir cinco, diez, que se pongan la mano en el corazón, digan: “¡hijuemadre! Vamos a sacar esto es para todos los desmovilizados, no para uno solo”” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“Un delegado, pero que sea de la Cruz Roja. Una persona de los derechos humanos que sea el que vaya y escuche las propuestas” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Una propuesta concreta es crear una mesa de trabajo que incluya miembros de las fuerzas armadas, miembros del ejecutivo, un dirigente de la Consejería y desmovilizados, representantes de las comunidades, representantes de organismos internacionales, la OEA, que está revisando este proceso” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“Necesitamos es veeduría. Necesitamos algo como Contraloría, alguien de la Defensoría, que esté el doctor Frank Pearl, y que esté un representante del presidente de la República” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“Necesitamos la participación no sólo de nosotros mismos sino también la participación de las universidades, del Estado, del gobierno, del Congreso” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“Si nos dirigimos a las instancias, por ejemplo a los medios de comunicación, a la radio, a la televisión, podemos ser escuchados” (*Rafael Uribe Uribe, JAC Barrio Claret, 20 agosto 2008*).

“A nosotros nos hace falta unión. Hacemos una reunión y alguien dice: “venga, vamos a recoger unas firmas para hacer tal cosa”, y lo que hace es que las otras, algunas se ríen y se van” (*Rafael Uribe Uribe, JAC Barrio Claret, 20 agosto 2008*).

“Lo que pasa es que aquí no nos organizamos. ¡Somos tan desunidos! (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

#### *b. Contexto:*

De acuerdo a un estudio del Observatorio de DDR de la Universidad Nacional, a julio de 2009 existían 263 organizaciones de desmovilizados con registro en Cámara de Comercio: 15 de ellas eran asociaciones, 245 organizaciones no gubernamentales y empresas privadas, y tres más sin determinar. El 68% de ellas tenía fines económicos, y menos del 10% tenía fines políticos. En Bogotá tenían asiento 29 organizaciones, de ellas 11 asociaciones.<sup>24</sup>

---

<sup>24</sup>Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración 2009, “Las Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados (FOAD) en Colombia”, Universidad Nacional, Embajada de Suecia, pp.14-15, 20.

En 2006, la Corporación Democracia intentó agrupar a unos 4.000 desmovilizados en Antioquia alrededor de objetivos políticos y sociales. En junio de 2009, 225 líderes de desmovilizados decidieron la creación del Movimiento de Reconciliación Nacional, con el objeto de agrupar a 39.000 seguidores y buscar cargos de elección popular.<sup>25</sup>

#### *Análisis:*<sup>26</sup>

“Los desmovilizados coinciden en pedir un modelo de asociación desde lo gremial, pensado como grupos de interés más que como un proyecto político más general. La demanda de participación de esta población se dirige específicamente a su inclusión en el diseño de la política pública de atención a la reintegración. No se evidencia en los informes de la ACR la existencia de un plan estructurado en materia de participación social y política de los ex combatientes. Según los expertos consultados, las experiencias de participación han surgido esencialmente a partir de iniciativas de los ex combatientes y han tendido a canalizarse en asociaciones gremiales y comunitarias. La opinión está dividida entre quienes resaltan el apoyo que la ACR y la Alcaldía de Bogotá brindan a este tipo de iniciativas, y quienes recomiendan una política más activa en materia de participación. Algunos expertos señalan también la existencia de una especie de paradoja inicial en el tema de participación política, ya que por definición los ex combatientes son de entrada excluidos. Se puede concluir entonces que el tema tal, como es concebido desde las instancias oficiales y las opiniones de los expertos, no coincide con las demandas de los ex combatientes. La insatisfacción de éstos últimos probablemente no se debe tanto a la inexistencia de apoyo institucional a iniciativas de asociación, como al divorcio entre lo que desde las instancias decisorias se pretende crear y sus expectativas”.

## 10. ARRAIGO

Los ex combatientes en Bogotá necesitan apoyo para enfrentar desafíos no conocidos cuando se encontraban en el grupo armado o vivían en zonas rurales: (1) carestía relativa, (2) indiferencia ciudadana, (3) oferta laboral poco atractiva, e (4) inseguridad.

---

<sup>25</sup> \_\_\_\_ 2009, “Partido desarmado”, *Semana* 1435, noviembre 2-9, p.44.

<sup>26</sup> Por Manuela Ríos. Maestría en Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales, Instituto de Altos Estudios para el Desarrollo, Ministerio de Relaciones Exteriores.

*a. Los ex combatientes proponen:*

“(En el grupo) no me tocaba trabajar ni pensar por comida, porque llegaban los víveres. Arriendo no nos tocaba pagar. Aquí toca estar pendiente de la renta” (*Rafael Uribe Uribe, Colsutec, 1 octubre 2008*).

“No es fácil llegar aquí a la ciudad. A nosotros nos están dando el sustento, unas ayudas, pero es muy poquito para los gastos que tiene uno” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“En un pueblo usted compra quinientos pesos de yuca, o trescientos de yuca y doscientos de suero, y con eso desayunas. Aquí no, aquí no venden media libra de arroz, el cuarto de panela no lo venden. No hay quien le ayude a uno de nadie. Tiene que sobrevivir uno solo” (*Engativá, Centro de Servicios, 20 agosto 2008*).

“Es un estrés total vivir aquí: la carestía, las distancias. Para todo necesita uno el taxi. Yo no estoy aquí por gusto” (*Engativá, Centro de Servicios, 20 agosto 2008*).

“Es muy difícil uno decir: “no, es que a mí 380 mil pesos, yo hago maravillas”. No. Si uno viviera en un pueblo es distinto. Porque un pueblo es más pequeño, más adaptable. Uno va a pie, viene a pie. Pero no, así no. Bogotá es duro” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“La verdad es que aquí en Bogotá nadie le hace un favor. En un pueblo te colaboran: va a una casa la gente le colabora. Aquí nadie le arrienda un apartamento. Para el trabajo, lo mismo” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“No estoy acostumbrado a vivir aquí en la ciudad, manejando taxi. Y toca trabajar por ahí, en más de una cosa en la que no está enseñado a trabajar. El desmovilizado está por ejemplo vendiendo en un semáforo, una cosa, la otra. Gente que nunca ha estado enseñado a vender por ahí de pronto que Yupi, que una cosa por ahí” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“La corrupción más grande está aquí en la ciudad. A la final los niños se crían mucho mejor en el campo, menos peligro, menos de todo, porque allá no se ven muchas cosas. Se ve de pronto esa guerra, mucha dificultad, pero igual lo que es drogadicción eso se ve más en la ciudad y en colegios distritales” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“El gobierno por la emisora: “les damos casa, carro, beca y seguridad”. Y mentiras, que lo botan a uno a vivir en Ciudad Bolívar, en esos barrios donde lo matan a uno por robarle un cacho de marihuana” (*Rafael Uribe Uribe, Colsutec, 1 octubre 2008*).

*b. Contexto:*

No hay estudios que den cuenta de la migración de ex combatientes luego de su desmovilización. Fuentes del Programa de Atención Complementaria al Desmovilizado de la Alcaldía de Bogotá sugieren que una proporción cercana

al 90% de desmovilizados en Bogotá son migrantes no originarios de la ciudad.<sup>27</sup>

## 11. PROYECTOS PRODUCTIVOS

Para algunos desmovilizados, la promesa de la ACR de apoyar proyectos productivos ha sido incumplida. Ellos proponen (1) concertar el tipo de planes de negocio, (2) asegurar mayor instrucción sobre cómo administrar dichos planes, (3) instaurar mecanismos de transparencia anticorrupción, y (4) generar procedimientos de seguimiento y control.

### *a. Los ex combatientes proponen:*

“Yo soy del Catatumbo. Allá nos dijeron que nos iban a dar casa, nos iban a dar los proyectos productivos. Miles de panfletos. ¿Y aquí quién tiene proyecto productivo? La mayoría no tiene” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“Sentarse: “bueno, ¿qué le gusta hacer a usted?” No nos gusta de pronto ir a una finca a sembrar palos. A muchos no les gusta la ganadería, a muchos no les gusta criar peces. Ellos deberían de analizar y de pensar eso. Nunca le dieron participación a uno. Mandaron la plata para eso, y como a muchos no les gustó, “deme mi plata y punto”. Se terminó la plata, no hubo más nada qué hacer, y vea: se fueron para el monte” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 17 septiembre 2008*).

“Hay gente que lleva mucho tiempo acá y no ha sacado el proyecto productivo. ¿Por qué? Porque uno a veces no tiene la certeza de saber cómo es que tiene que hacer” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 24 septiembre 2008*).

“¡Gastarse ocho millones de pesos para meter el proyecto productivo, sabiendo que hay algunas personas que no van a poder lograr esa meta que ellos han hecho! Hay unos que sí, porque son estudiados, lo pueden sacar. Hay otros que no” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“¿Qué hicieron con el proyecto mío? “Firme aquí”, y máquinas que valían a tres millones de pesos nos las metieron por ocho millones de pesos. “Tenga las máquinas y váyase”” (*Rafael Uribe Uribe, Colsutec, 2 octubre 2008*).

“Hay muchas personas que en realidad no les gusta hacer nada. Y más de uno llega, le soltaron el proyecto, y se lo bebe, se lo juegan y todo. Y uno que de verdad quiere, de verdad puede salir adelante, negativo. Le niegan la posibilidad” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

---

<sup>27</sup> Entrevistas con funcionarios y participantes así lo sugieren.

*b. Contexto:*

Para diciembre de 2008, al menos 1.058 desmovilizados trabajando en sus proyectos productivos.<sup>28</sup> Entre 2002 y 2006, un total de 5.592 desmovilizados se beneficiaron de desembolsos para sus proyectos productivos. Entre 2007 y junio de 2008, la ACR entregó recursos a 930 participantes.<sup>29</sup>

En Bogotá, al menos 1.228 ex combatientes intentaban sacar adelante sus proyectos productivos en marzo de 2008.

## 12. SALUD

Los participantes reivindican la salud como derecho. Sus propuestas son (1) asegurar una mejor atención, y (3) apoyar de cerca los trámites relacionados.

*a. Los ex combatientes proponen:*

“No se ha cumplido por lo menos en la salud. Usted está enfermo y hay una examen que no se lo cubren de siete mil pesos, y uno no los tiene, entonces tiene que seguir enfermo” (*Kennedy, Centro de Desarrollo Comunitario, 4 septiembre 2008*).

“Para que sea acabara la violencia en Colombia debería existir la igualdad social. O sea, que todo mundo tuviera por lo menos dónde vivir, que tuviéramos educación gratuita, que tuviéramos salud gratuita, y aquí en Colombia no existe eso. Le dan un carnet a uno de salud y va uno y casi no lo atienden” (*Rafael Uribe Uribe, Colsutec, 2 octubre 2008*).

“Llevo tres años pidiendo renuncia del carnet de salud de mi cónyuge, y aquí no me he podido hacer afiliar. El día que me dé por ahí cualquier yeyo, pues me muero, porque no me pueden atender” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Ya llevo como seis meses sin el carnet. Y ahora que estuve hospitalizado, de hospital en hospital, yo creo que estaba para colgar las patas” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“El niño en un año ha tenido una sola cita médica. Ahora resulta que yo estoy con duplicidad en Norte de Santander. Fui a Secretaría de Salud, a Caprecom. Ellos se lavan la mano, y yo quedé en lo mismo” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

*b. Contexto:*

Según la ACR, para marzo de 2008 el 82% de los ex combatientes en Colombia activos en el programa de reintegración tenía acceso a servicios de

---

<sup>28</sup> Op.Cit. ACR 2008, “Resultados 2008”, p.12.

<sup>29</sup> Op.Cit. ACR 2008, “La estrategia de reintegración...”, p.9.

salud; tal cifra subió a 87% para diciembre de ese año.<sup>30</sup> Sin embargo, no hay datos consolidados sobre su afiliación a régimen subsidiado u obligatorio.

### 13. PROBLEMAS JURÍDICOS

Los ex combatientes aseguran que la no resolución de sus problemas judiciales es un incentivo para volver a tomar las armas. Sus propuestas son (1) agilizar los procesos individuales, e (2) informar mejor sobre riesgos de ir a la cárcel.

#### a. Los ex combatientes proponen:

“¿Cuáles son las trabas que están poniendo acá mismo el Estado colombiano? No podemos conseguir una libreta militar, no podemos estudiar, si estudiamos no podemos trabajar. Entonces ¿quién va a mantener la familia? Entonces algunas personas, o más de uno, se va para el monte otra vez” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008*).

“Esa es una de las primeras cosas que el gobierno nos dijo cuando nos desmovilizamos: “todo aquél que se entregue, van a quedar sin problemas”. Muchos amigos van a sacar el pasado judicial y ¡pao! ¡Para la cárcel! Para eso más bien uno sigue delinquiendo. Yo tenía una orden de captura. Menos mal que estaba trabajando con un abogado. Ahora me da miedo de ir a sacar el pasado judicial” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 17 septiembre 2008*).

“Ahorita por ahí me llegó el asunto de preclusión. Uno tiene que actuar con tutelas para solucionar los problemas que tenemos, o no nos van a solucionar” (*Kennedy, Salón Comunal Tequendamita, 11 septiembre 2008*).

“Entre mucha gente que hay, y entre muchos familiares que hay, siempre se sale ese rumor: “no, que a fulano de tal lo cogieron y lo echaron a la cárcel, a fulano de tal no le pagaron el armamento que trajo”. Entonces es una política de Estado que no está en un nivel convincente todavía” (*Kennedy, JAC Tequendamita, 4 septiembre 2008*).

“Yo tengo otro caso, de un amigo. También se desmovilizó en el pueblo, y también le resultó por rebelión, y lo encanaron. Y al papá le tocó bajarse de cuatro millones para sacarlo de allá. ¡Para qué se vino!” (*Ciudad Bolívar, Centro de Servicios, 6 noviembre 2008*).

“Ahora, ¿usted cree que una persona se va a venir desde la conchinchina a pagarle tres años de cárcel al gobierno? ¡Se hace matar! Eso lo sabemos” (*Kennedy, Salón Comunal Tequendamita, 11 septiembre 2008*).

#### b. Contexto:

A julio de 2009, un total de 2.861 desmovilizados acusados de crímenes no amnistiables ni indultables se habían postulado para recibir beneficios

---

<sup>30</sup> Op.Cit. ACR 2008, “Resultados 2008”, p.3.

judiciales de la Ley de justicia y Paz (975 de 2005).<sup>31</sup> La Fundación Ideas para la Paz reporta un total de 3.810 solicitudes de acogimiento a dicha ley.<sup>32</sup> La ACR calcula que unos 19 mil desmovilizados podrían beneficiarse potencialmente de los beneficios de esta ley, mientras los restantes gozan al menos de suspensión de los procesos judiciales en su contra. No hay cifras del número de desmovilizados a los que se les ha resuelto su situación jurídica.

#### 14. OPERATIVOS MILITARES

Algunos desmovilizados perciben presiones e incentivos indebidos del gobierno para involucrarlos en operativos militares, mientras otros ven en los operativos una oportunidad para que tanto ellos como el gobierno ganen. Sus propuestas, contradictorias, son (1) marginar a los desmovilizados de acciones de guerra, o (2) involucrarlos activamente.

##### *a. Los ex combatientes proponen:*

“Es maquiavélico desde ese sentido, que mejora unas cosas y presionan para operativos” (Kennedy, *Salón Comunal Tequendamita, 11 septiembre 2008*).

“Con el certificado o con el coda lo presionan a uno: “venga, hable, o si no usted no es guerrillero”” (Kennedy, *Salón Comunal Tequendamita, 11 septiembre 2008*).

“Y entonces uno por el camino, si uno viene de todas maneras de buena fe, empiezan a presionarlo a uno: “Oiga, mire, 40 millones, 50 millones”” (Kennedy, *Salón Comunal Tequendamita, 11 septiembre 2008*).

“¡A mí qué no me ofrecieron!” (Kennedy, *Salón Comunal Tequendamita, 11 septiembre 2008*).

“Nos convertimos fue en sapos del Estado” (Kennedy, *Salón Comunal Tequendamita, 11 septiembre 2008*).

“Yo soy la que me estoy entregando. A mí no me importa la vida de nadie. El que se quiera entregar que se entregue. Y si yo quiero salir, pues me salí. ¿Pero qué voy a hacer sapeando toda esta gente allá?” (Kennedy, *Salón Comunal Tequendamita, 11 septiembre 2008*).

“A nosotros nos están involucrando en la guerra. ¿Qué pasa si yo le digo a usted: “le pago cien millones de pesos y me dé información del cabecilla tal”? Y de pronto por casualidad usted lo conoce. ¿Eso qué es? ¿Y qué pasa si a usted le pagan para un secuestro? ¿Si mira

---

<sup>31</sup> Op.Cit. Policía Nacional 2009, p.9.

<sup>32</sup> Fundación Ideas para la Paz 2009, “Cuatro años después de la Ley de Justicia y Paz”, julio, disponible en [http://www.ideaspaz.org/secciones/verdad\\_abierta/pdf\\_articulos\\_verdad\\_abierta\\_%20fip/cuatro\\_anos\\_despues\\_ley\\_justicia\\_paz.pdf](http://www.ideaspaz.org/secciones/verdad_abierta/pdf_articulos_verdad_abierta_%20fip/cuatro_anos_despues_ley_justicia_paz.pdf).

que si vamos a ver el origen de la guerra la guerra se está generando desde arriba?” (Kennedy, *Centro de Desarrollo Comunitario*, 25 agosto 2008).

“Antes eran paramilitares y guerrilla y ahorita es el gobierno. ¿Cuántos habemos involucrados ahí por el gobierno? ¡La mayoría!” (Kennedy, *Centro de Desarrollo Comunitario*, 25 agosto 2008).

“Que nos apoyen con unos cinco mil fusiles, para ir a acabar con la guerrilla” (Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008).

“Que se vayan otra vez todos para el monte con el armamento de acá, por tierra y aire” (Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008).

““Bueno señores desmovilizados: cojan los chopos, mijo, que ustedes saben todo”. Porque esa Farc no se quiere dejar acabar” (Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 20 agosto 2008).

“Bueno o malo, nosotros al gobierno le colaboramos en algunas ocasiones. De pronto cuando nos llaman que les colaboremos en cualquier vaina, pues de pronto tenemos bases fundamentales y les colaboramos. Por lo menos hay un presupuesto para el desmovilizado que logre sacar gente de allá” (Rafael Uribe Uribe, *Salón Comunal La Andrea*, 3 septiembre 2008).

“Yo la otra vez metí papeles para lo de erradicación de coca. Uno trabajó y uno sabe cómo son los movimientos de esa gente. Y vea: los que están trabajando allá no tienen nada que ver con el programa. O sea, en pocas palabras, es un trabajo que uno puede desempeñar” (Engativá, *Centro de Desarrollo Comunitario*, 2 septiembre 2008).

#### *b. Contexto:*

No hay cifras disponibles sobre el número de desmovilizados que han participado en operativos de la Fuerza Pública.

## 15. AYUDA SICOLOGICA

Los ex combatientes consideran que la ayuda psicológica es útil para algunos participantes con problemas. Para ellos, proponen (1) identificar y dar atención especial a casos problemáticos, (2) atender los problemas de drogadicción, y (3) acudir a líderes religiosos.

#### *a. Los ex combatientes proponen:*

“El gobierno debería de seleccionar a los desmovilizados. Digamos, los que no tienen primaria, ¡pues hombre! Darles cierta capacitación de pronto con psicólogos. Son esas personas, si ustedes de pronto analizan, las que dicen matar y comer del muerto” (Ciudad Bolívar, *Corporación Escuela Galán*, 17 septiembre 2008).

“Que les cambien esa mentalidad. Por medio de la educación hay modo de acabar con la delincuencia” (Rafael Uribe Uribe, *Salón Comunal La Andrea*, 3 septiembre 2008).



“La tolerancia pues la aprendemos en la educación que podamos recibir. Tenemos que aprender a ser tolerantes porque uno se da cuenta en algunas partes que hay personas que de verdad son muy violentas, intolerantes” (*Rafael Uribe Uribe, Casa de la Juventud, 27 agosto 2008*).

“Hay problemas de drogas, reclutamiento. “Vaya haga esto, lo otro y venga el otro mes”. La violencia también es falta de apoyo a la persona” (*Engativá, Centro de Desarrollo Comunitario, 2 septiembre 2008*).

“El gobierno debería de hacer otro trato con otras personas. Por ejemplo, psicólogos, pastores” (*Ciudad Bolívar, Corporación Escuela Galán, 17 septiembre 2008*).

#### *b. Contexto:*

En marzo de 2008, el porcentaje de participantes activos que asistían al menos al 80% de los talleres de ayuda psicológica era el 81% en Colombia, y 79% en Bogotá. Los participantes reciben en promedio \$150.000 por su asistencia a dos talleres psicosociales al mes.

#### ***Análisis:***<sup>33</sup>

“De acuerdo a lo manifestado por los desmovilizados, la demanda hacia programas psicosociales es aún muy baja, y solicitan una preselección de las personas con necesidad de esta ayuda. Por su parte, para la ACR la asistencia psicosocial es de gran importancia y conlleva un incentivo económico. Como lo manifiesta el informe del Alto Consejero, Frank Pearl, en abril de 2008, “detrás de esta estrategia se persigue que los participantes se conviertan en buenos ciudadanos, en buenos esposos, en buenos hijos, y que al mismo tiempo adquieran las habilidades sociales que les permita, en un futuro, tener opciones reales dentro de la legalidad”. Según los expertos consultados, la atención psicosocial es insuficiente debido a la precariedad de los programas y la falta de profesionales en relación con la demanda. Se puede ver una gran brecha entre la demanda de los desmovilizados y la oferta de la ACR, no obstante la participación activa en los mismos debido a los estímulos económicos que se ofrecen. Es indispensable que se lleve a cabo con un acompañamiento uno a uno, persona a persona, para descifrar los imaginarios de los participantes y reconstruir a partir de ello nuevos significantes”.

---

<sup>33</sup> Por Carolina Gutiérrez Perini. Maestría en Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales, Instituto de Altos Estudios para el Desarrollo, Ministerio de Relaciones Exteriores.

### III. COMENTARIO FINAL

Los temas aquí expuestos no agotan necesariamente la complejidad del proceso de reintegración de ex combatientes a la sociedad en Bogotá o en Colombia. Sin embargo, sí representan un universo comprensivo de las principales preocupaciones de los participantes, y por tanto son puntos que hoy pueden hacer la diferencia para que decidan permanecer en la legalidad y no reincidir en la violencia.

Este documento aporta la identificación de una variable fundamental en el estudio del proceso de reintegración de ex combatientes en Colombia: la percepción de sus beneficiarios directos. El reto de investigadores y hacedores de política pública es ahora la de contrastar dicha percepción con (1) la oferta real de las instituciones del Estado, la comunidad internacional y sociedad civil en Colombia, y (2) el ideal normativo de lo que debe ser un proceso de reintegración, construido a partir de experiencias pasadas y presentes de reintegración en otras partes del mundo.

Hacer el contraste entre estas tres voces resulta crucial para identificar vías de mejoramiento del programa oficial de reintegración en Colombia, y así contribuir tanto a promover su éxito como a evitar su colapso.