

Ideas y preguntas sobre el diseño de un sistema pensional adecuado para Colombia

Universidad del Rosario

Panel sobre reforma de pensiones

Darío Maldonado

Abril 8 de 2011 laboral

Sistema pensiones en Colombia actual: Elementos particulares del Sistema

Los sistemas de pensiones en la teoría económica

Preguntas desde la teoría económica que deberíamos resolver para tener un buen sistema

## El sistema pensiones colombiano

- Dos Sistemas simultáneos
  - Público - Régimen de prima media - Contributivo
  - Privado - Régimen de ahorro individual - No contributivo
  
- Ahorro obligatorio y voluntario
  
- Elemento Solidario

¿Para qué necesitamos sistemas de pensiones?

Teoría económica del bienestar

- Redistribución
- Fallas de mercado
- Comportamiento individual

## Redistribución

- Discusión sobre si el mejor instrumento para redistribuir es el sistema de pensiones
  - sistema tributario
  - educación
  - cuidado al menor
  - transferencias condicionadas

## Fallas de mercado:

- ¿Existen en el mercado financiero instrumentos adecuados para asegurar el sustento de individuos en la vejez? – > Anualidades, retiros programados, solidaridad familiar, etc.
- ¿La tasa de retorno de esos instrumentos permite cubrir las necesidades de la vejez?
- ¿Existen alternativa que permiten al adulto mayor comprar servicios como el de enfermería? – > Cuidado al adulto mayor
- Problemas en el Sistema que vienen de fallas en otros mercado – > Mercado laboral

## Comportamiento individual

- Papel de la familia

- > ¿la familia puede proveer servicios que el mercado no provee?

- Racionalidad

- > ¿Ahorro suficiente durante la etapa laboral?

- Papel de la familia

- > ¿la familia puede proveer servicios que el mercado no provee?

- Racionalidad

- > ¿Ahorro suficiente durante la etapa laboral?



La evidencia muestra que :

- Poca redistribución en el mundo usando instrumentos diferentes a los pensionales
  
- El mercado financiero sí ofrece algunos instrumentos que permiten ahorrar pero
  - > no para toda la población y tasas de retorno bajas
  
- Mercado de seguro ofrece también algunos instrumentos de aseguramiento contra longevidad pero
  - > primas altas y poca flexibilidad

- Bajos niveles de ahorro individual
- Las familias no proveen siempre cuidados adecuados a los mayores
- Excesiva vinculación al mercado laboral sin mecanismos para cubrir de riesgos asociados a las fluctuaciones laborales

Pero también muestra que los sistemas de pensiones públicos

- Son proclives a inestabilidades y problemas de financiación
- Están vinculados a altos costos de los fondos públicos
- Evitan el surgimiento y la profundización de mercados importantes como el de anualidades

La explicación para esta evidencia muchas veces está en el diseño del mismo sistema de pensiones o de atención al adulto mayor. Por ejemplo, hay trabajos en EEUU que muestran la existencia de sistemas públicos de cuidado al mayor es responsable de la delgadez del mercado privado de cuidado al adulto mayor.

La discusión importante en el siglo XXI no es si el sistema debe ser público o privado, si debe ser de prima media o de ahorro individual seguramente necesitamos intervención pública y privada, elementos contributivos y no contributivos, contribución de la familia, etc.

La discusión importante es en dónde en el medio de todos esos extremos debemos pararnos y como hacer el diseño adecuado para estar en el lugar en el que el país quiere estar.

## Ejemplos de preguntas que deberíamos resolver

- Efectos sobre la oferta de trabajo que tiene el sistema pensional colombiano actual
  
- > Los dos tipos de sistemas pueden generar cambios en las tasas de desempleo y de participación y no es claro cuál de los dos sistemas actuales tenga mayores efectos.
  
- ¿Tenemos alguna idea sobre cambios en eficiencia generados en el en el mercado laboral que se vaya generado en Colombia con las reformas de los 90s?

- La forma actual de las contribuciones al sistema pensional tiene algún efecto sobre el mercado laboral?
- ¿Cuál es el efecto de la regulación financiera actual sobre las inversiones que hacen los fondos de pensiones?
- ¿Qué están haciendo con sus ahorros para retiro los pensionados cuando se retiran de sus trabajos?
- ¿Qué podemos aprender de la forma en que se han hecho las reformas anteriores para una futura reforma?
- ¿La regulación financiera protege a los fondos de pensiones de la inestabilidad macroeconómica y fiscal?